

# **BORGO A MOZZANO 28.08.2018 PROTOCOLLO INTERNO 6252**

## **DISCIPLINARE DI GARA**

### **Procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs 50/2016**

#### **Affidamento della co - progettazione, organizzazione e gestione dei servizi finalizzati all'accoglienza nella rete SPRAR (Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati) per il triennio 2019 – 2020 – 2021 CIG 7606164518**

In esecuzione di quanto stabilito con Determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo, n.516 del 25.08.2018, si rende noto che è indetta una selezione per il servizio indicato in oggetto.

1. **Ente appaltante:** Comune di Bagni di Lucca, Viale Umberto I°, n. 103, 55022 – Bagni di Lucca (LU) tel. 0583/809911 fax 0583/809937, indirizzo Internet [www.comunebagnidilucca.it](http://www.comunebagnidilucca.it); Pec: [comunebagnidilucca@postacert.toscana.it](mailto:comunebagnidilucca@postacert.toscana.it) - P.IVA 00371830464, C.F. 00211170469

2. **Oggetto dell'appalto:** L'appalto ha per oggetto l'individuazione di un soggetto per la co – progettazione, l'organizzazione e la gestione di un progetto SPRAR (successivamente denominato “soggetto attuatore” o “affidatario”), con esperienza pluriennale nella gestione di progetti di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, (categoria ordinari) in grado di prestare a supporto del Comune di Bagni di Lucca un insieme di servizi specialistici che in dettaglio consistono in:

- Co – progettazione, organizzazione, gestione ed erogazione dei servizi, degli interventi e delle attività di accoglienza, integrazione e tutela previsti nel progetto SPRAR, così come approvato dal Ministero dell'Interno, e più precisamente mediazione linguistico-culturale, accoglienza materiale (vitto, alloggio, vestiario, biancheria per la casa, prodotti per l'igiene, pocket money), orientamento e accesso ai servizi del territorio, insegnamento della lingua italiana, formazione e riqualificazione professionale, orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo, abitativo e sociale, assistenza legale e tutela psico-socio-sanitaria;
- gestione della banca dati e predisposizione della reportistica, della documentazione rendicontativa dei costi e di quella attestante l'avvenuto svolgimento delle attività, in formato elettronico;
- provvedere autonomamente agli aspetti giuridici, sostanziali e di integrazione al momento dell'uscita degli ospiti dallo SPRAR, secondo normativa vigente
- eventuale progettazione del servizio finalizzato all'accoglienza nella rete SPRAR (Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati), e supporto e assistenza completa e fattiva al Comune per la partecipazione al bando previsto dal decreto del Ministero dell'Interno 10/08/2016 “Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)” (GU Serie Generale n. 200 del 27/08/2016); per tale bando la scadenza è il 30.09.2018 (allegato al DM 10/08/2016, art. 4 comma 3) e i riferimenti sono le linee guida, i criteri, i parametri, i formulari e le procedure stabilite dalla normativa nazionale e regionale;

3. **Categoria del servizio:** CPV 85300000-2 (servizi sociali) – CIG 7606164518

4. **Normativa di riferimento:** D.Lgs 28.1.2008 n. 25; D.M. del 10.8.2016; D. Lgs. 50/2016.

5. **Soggetti economici ammessi alla selezione:** Sono ammessi a partecipare solo i soggetti del Terzo Settore come individuabili in base all'art. 5 della L. 328/2000 ed al DPCM 30 marzo 2001 (nelle more dell'entrata in regime del registro unico del terzo settore, di cui al D.Lgs 117/2017).

Per i raggruppamenti temporanei di concorrenti si applica l'art. 48 del D.Lgs. 50 /2016.

Alla gara possono presentare offerta soggetti appositamente e temporaneamente raggruppati ai sensi degli articoli 45 e 48 del D.Lgs. 50/2016. E' fatto divieto ai concorrenti di partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti, ovvero di partecipare alla gara anche in forma individuale qualora abbia partecipato alla gara medesima in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti. I consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c), sono tenuti ad indicare, in sede di offerta, per quali consorziati il consorzio concorre; a questi ultimi è fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma, alla medesima gara; in caso di violazione sono esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato.

6. **Procedura e Criterio di aggiudicazione:** Procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs 50/2016 con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del d. lgs. 50/2016)

7. **Requisiti di partecipazione:** Potranno partecipare alla selezione i soggetti di cui al punto 5) del presente avviso e che alla data di presentazione della domanda siano in possesso dei seguenti requisiti:

A) Requisiti di ordine generale:

- Assenza di cause di esclusione dalla partecipazione alla gara, in analogia a quanto previsto dall'art 80-86 del D. Lgs 50/2016 e di qualsivoglia causa di inadempimento a stipulare contratti con la pubblica amministrazione;
- Condizioni di regolarità o non assoggettamento rispetto alle norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili (Legge 12/3/1999, n. 68).

B) Requisiti idoneità professionale:

- iscrizione alla C.C.I.A.A. per attività attinenti a quelle che identificano l'oggetto di gara di cui all'art. 83 co.1 lett a) del D.Lgs. n. 50/2016:

Nelle more dell'entrata in regime del registro unico del terzo settore, di cui al D.Lgs 117/2017:

- per le cooperative: iscrizione nell'Albo nazionale delle società cooperative per attività pertinente all'oggetto della presente selezione;
- per le cooperative sociali ex legge n. 381/1991 e i relativi consorzi: regolare iscrizione nella sezione A o C dell'Albo regionale delle cooperative sociali per attività inerenti l'oggetto della presente selezione, precisando i dati dell'iscrizione, l'oggetto sociale e le generalità delle persone che rappresentano legalmente la cooperativa;
- per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione in uno degli albi previsti dalla legge delle organizzazioni di volontariato ed esibizione di copia dello statuto e dell'atto costitutivo da cui si evinca lo svolgimento dei servizi di cui alla presente selezione;
- per gli enti e le associazioni di promozione sociale: regolare iscrizione a uno dei registri previsti dalla legge n. 383/2000 ed esibizione di copia dello statuto e dell'atto costitutivo da cui si evinca lo svolgimento di servizi attinenti all'oggetto della presente selezione;

Nel caso in cui l'Ente attuatore sia una ATI/RTI/ATS (associazione temporanea di impresa/raggruppamento temporaneo di impresa, associazione temporanea di scopo), come previsto dal Decreto Ministeriale 10 agosto 2016, tutti gli Enti componenti devono essere in possesso dei requisiti di cui sopra, al momento della costituzione e deve essere indicato il Soggetto Capofila, salvo in caso di applicazione del comma 5 art. 21 D.M. 10.8.2016

C) Requisiti di carattere economico finanziario:

- Il soggetto partecipante dovrà possedere capacità economica-finanziaria adeguata al valore dell'appalto mediante presentazione di una referenza bancaria, emessa da un istituto di credito o intermediario finanziario autorizzato ai sensi di legge 1° settembre 1993 n.385, da allegare alla domanda di partecipazione alla gara.

Nel caso di raggruppamenti temporanei e di consorzi, tale referenza deve essere prodotta dai partecipanti al raggruppamento, dal consorzio e dalle singole consorziate individuate per l'esecuzione dell'appalto.

- una dichiarazione concernente il fatturato globale, relativo al settore dell'attività in oggetto al presente avviso per il triennio 2014/2015/2016 pari a € 700.000 complessivi

#### E) Requisiti di capacità tecniche e professionali:

- Pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale comprovata da attività e servizi in essere al momento della presentazione della domanda. (L'istituto dell'avvalimento, come disciplinato dall'art. 89 del D.Lgs. 50/2016, non è ammesso per il requisito della pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico dei richiedenti e titolari di protezione internazionale o umanitaria, consistendo in una condizione soggettiva, del tutto disancorata dalla messa a disposizione di risorse materiali, economiche o gestionali)

Nel caso in cui l'Ente attuatore sia una ATI/RTI/ATS (associazione temporanea di impresa/raggruppamento temporaneo di impresa, associazione temporanea di scopo), come previsto dal Decreto Ministeriale 10 agosto 2016, tutti gli Enti componenti devono essere in possesso dei requisiti specifici di cui sopra, al momento della costituzione e deve essere indicato il Soggetto Capofila, salvo in caso di applicazione del comma 5 art. 21 D.M. 10.8.2016

Nel caso in cui l'Ente attuatore sia un consorzio, è obbligatorio, fin dalle procedure di individuazione messe in atto dall'Ente Locale proponente, indicare nello specifico la/e consorziata/e erogante/i, i servizi indicati nel presente Decreto. Si precisa inoltre che in caso l'Ente attuatore sia un consorzio l'esperienza pregressa deve essere stata maturata dal/i soggetto/i che, in caso di aggiudicazione, andrà/anno ad eseguire le prestazioni oggetto della presente manifestazione di interesse.

8. **Procedura di aggiudicazione:** comparazione delle proposte presentate dai soggetti di cui al punto 5, sulla base dei criteri generali indicati al successivo punto 13.

9. **Durata del contratto:** 3 anni (trentasei mesi) nelle annualità 2019/2021– opzione di proroga tecnica per mesi 6.

10. **Prezzo a base d'asta:** L'importo complessivo, compreso il rinnovo, posto a base d'asta su cui effettuare l'offerta al ribasso, per tutti i servizi indicati nel capitolato, **€ 1.095.000,00 - IVA esclusa, se dovuta**

Il predetto importo complessivo è così determinato: per 25 adulti singoli di sesso maschile (categoria ordinari) € 40,00 pro-die/pro-capite per 1.277 giorni.

n.b. dal presente importo sono esclusi i costi a carico dell'Ente (a titolo meramente esemplificativo spesa revisore dei conti, eventuale personale addetto e eventuale acquisto beni di cui alle voci B2 piano finanziario tipo delle Linee Guida SPRAR).

Il suddetto importo è soggetto a ribasso d'asta, pertanto non saranno ammesse offerte in rialzo.

L'importo di aggiudicazione non impegna il Comune di Bagni di Lucca in alcun modo, potendo lo stesso, in rapporto al finanziamento del progetto da parte del Ministero dell'Interno, all'andamento del progetto stesso e a qualsiasi altra condizione, subire un incremento ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 (qualora la norma lo consenta), un decremento, o non essere realizzato. Per il mancato raggiungimento dell'importo

contrattuale, da qualunque motivo causato, nulla è dovuto all'affidatario a titolo di risarcimento, indennizzo o altra causa, e l'affidatario medesimo non può sollevare eccezioni e pretendere indennità alcuna.

La durata degli interventi, come indicato all'art. 5, comma 1, dell'allegato al DM 10/08/2016, è triennale dalla pubblicazione del decreto di assegnazione delle risorse di cui all'art. 2, comma 4, del DM 10/08/2016, salvo proroga. Non potendosi conoscere preventivamente la data di pubblicazione del suddetto decreto di assegnazione delle risorse, il budget 2019 dovrà essere predisposto considerando come data ipotetica di avvio del progetto il giorno 01/01/2019.

La base d'asta è fissata solo per definire il valore dell'appalto e non del contratto, ed è calcolata tenendo conto di un inizio meramente ipotetico fissato, per le ragioni sopra esposte, nel giorno 01/01/2019, e della scadenza del 31/12/2021 con un periodo di proroga di 6 mesi.

Nel caso si presentasse la necessità di dare avvio al servizio, il Comune potrà richiedere l'esecuzione del contratto in via d'urgenza secondo quanto disposto dall'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Il contratto avrà il valore determinato dal corrispondente finanziamento ministeriale.

Non sono previsti costi da rischi interferenziali.

11. **Modalità di finanziamento:** come previsto dal D.M. del 10.8.2016.

12. **Modalità e termine per la presentazione delle offerte:** I plichi devono contenere, a pena di esclusione, le seguenti buste:

- Busta "A – documentazione amministrativa";
- Busta "B – documentazione tecnica";
- Busta "C offerta economica"

Verranno escluse le offerte plurime, condizionate, tardive, alternative o espresse in aumento rispetto all'importo a base di gara.

N.B. tutta la documentazione prodotta deve essere in lingua italiana.

A) DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA A CORREDO DELL'OFFERTA costituita da:

- **Istanza di partecipazione prodotto dal sistema telematico**
- **Documento di Gara Unico Europeo** (allegato A) firmato digitalmente dal rappresentante legale della ditta concorrente.

NOTA BENE:

-in caso di R.T.I. o consorzio ordinario di concorrenti (o altro tipo di concorrente plurisoggettivo), non ancora costituito (artt. 45, comma 2, lett. d), e), f), g) e 48 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016): il DGUE deve essere presentato da ciascuna impresa componente il soggetto concorrente e sottoscritto dai relativi legali rappresentanti;

-in caso di R.T.I. o consorzio ordinario di concorrenti (o altro tipo di concorrente plurisoggettivo) costituito (artt. 45, comma 2, lett. d), e), f), g) del d.lgs. n. 50/2016): il DGUE deve essere presentato dal soggetto concorrente e sottoscritto dal relativo legale rappresentante;

-in caso di consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del d.lgs. n. 50/2016: il DGUE deve essere presentato dal consorzio.

Nel caso la documentazione di cui sopra sia sottoscritta da un procuratore del legale rappresentante va trasmessa la relativa procura.

- solo per i soggetti di cui all'art. 45, comma 1, lett. d), e), f), g) del d.lgs. n. 50/2016 già costituiti: mandato collettivo speciale con rappresentanza
- solo per i soggetti di cui all'art. 45, comma 1, lett. d), e), f), g) del d.lgs. n. 50/2016 costituendi: dichiarazione, sottoscritta da tutti i concorrenti che intendono riunirsi, contenente l'impegno ai sensi dell'art. 48, comma 8 del d.lgs. 50/2016 che in caso di aggiudicazione gli stessi conferiranno mandato collettivo speciale con rappresentanza ad uno di essi (qualificato come mandatario), il quale stipulerà il contratto in nome e per conto proprio e dei mandanti.

- **Ricevuta del pagamento del contributo A.N.A.C.** dell'importo di € 140,00
- **Garanzia in formato elettronico a titolo di cauzione provvisoria**, di € 25.200,00 di validità di almeno 180 giorni dalla data di presentazione dell'offerta.

- La garanzia, a scelta dell'offerente, può essere in contanti, bancaria o assicurativa o rilasciata dagli intermediari finanziari iscritti nell'elenco speciale di cui all'articolo 107 del decreto legislativo 1 settembre 1993 n. 385, che svolgono in via esclusiva o prevalente attività di rilascio di garanzie, a ciò autorizzati dal Ministero dell'economia e delle finanze.

- In caso di costituzione della garanzia in contanti, il deposito provvisorio dovrà essere effettuato, ai sensi dell'art. 93, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 presso la Tesoreria Comunale. Si precisa che il deposito è infruttifero.

- In caso di partecipazione in raggruppamento/consorzio/GEIE dalla quietanza attestante l'avvenuto deposito in contanti o in titoli del debito pubblico dovranno risultare tutte le imprese facenti parte del raggruppamento o del consorzio e l'impresa mandataria.

- In caso di costituzione della garanzia mediante fideiussione la stessa deve recare la firma digitale del soggetto autorizzato dell'istituto, banca, azienda o compagnia di assicurazione, e deve prevedere espressamente la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957 comma 2 del codice civile, nonché l'operatività della garanzia medesima entro 15 (quindici) giorni, a semplice richiesta scritta dell'Amministrazione.

- Nel caso di GEIE, raggruppamento temporaneo d'impresa o di consorzio ordinario di concorrenti la fideiussione o il deposito deve essere intestato a tutte le imprese facenti parte del raggruppamento.

- Si applicano le riduzioni di cui all'art. 93, comma 7, del D.Lgs. 50/2016. La/le certificazioni vanno prodotte in formato digitale (scansione dell'originale cartaceo) e inserite nella "Documentazione amministrativa aggiuntiva".

- La garanzia copre la mancata sottoscrizione del contratto per fatto dell'affidatario ed è svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione del contratto.

- L'Offerta dei concorrenti deve essere, inoltre, corredata dall'impegno di un fideiussore a rilasciare la garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto, di cui all'art. 103 del D.Lgs 50/2016 qualora l'offerente risultasse aggiudicatario.

Nel caso in cui il concorrente presenti la cauzione mediante fideiussione bancaria o assicurativa o rilasciata da intermediari finanziari, l'impegno richiesto può fare parte integrante del contenuto della fideiussione stessa.

Nel caso in cui la cauzione sia prestata attraverso versamento in tesoreria, l'impegno del fideiussore a rilasciare la cauzione definitiva deve essere inserito nel sistema insieme al documento attestante tale versamento.

Tale impegno non è dovuto nel caso in cui il concorrente sia una microimpresa, piccola e media impresa oppure faccia parte di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario costituito esclusivamente da microimprese, piccole e medie imprese. In caso di partecipazione di raggruppamento o consorzio o GEIE l'impegno di cui sopra deve essere espressamente riferito al raggruppamento o consorzio di cui all'art. 2602 del codice civile, ovvero al GEIE.

- Il documento attestante la costituzione della garanzia deve essere presentato, in originale, in formato elettronico e firmato digitalmente. Qualora non sia disponibile l'originale in formato elettronico e firmato digitalmente, gli offerenti dovranno inserire nel sistema la scansione della documentazione originale cartacea. In tal caso l'aggiudicatario provvisorio dovrà far pervenire al Comune l'originale cartaceo.

- **Referenza bancaria**, emessa da un istituto di credito o intermediario finanziario autorizzato ai sensi di legge 1° settembre 1993 n.385

- **dichiarazione facoltativa** sulle parti della documentazione tecnica di gara che il concorrente ritiene debba eventualmente essere sottratta all'accesso, ai sensi dell'art. 53, comma 5, lettera a) del d.lgs. 50/2016 (modello dichiarazione allegato)

## SOCCORSO ISTRUTTORIO

Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa

B) **DOCUMENTAZIONE TECNICA** Gli elaborati e la documentazione contenuti nella busta " Offerta tecnica" devono essere sottoscritti dal legale rappresentante del concorrente o da un suo procuratore; nel caso di concorrenti con idoneità plurisoggettiva, l'offerta dovrà essere sottoscritta con le modalità indicate per la sottoscrizione della domanda di cui al precedente paragrafo 12 A.

C) **DOCUMENTAZIONE ECONOMICA** Per presentare l'offerta economica mediante indicazione, a pena di esclusione, del ribasso percentuale unico sull'importo posto a base di gara il soggetto concorrente dovrà:

- **Accedere** allo spazio dedicato alla gara sul sistema telematico;
- **Compilare** il form on line;
- **Scaricare** sul proprio pc il documento "offerta economica" generato dal sistema;
- **Firmare** digitalmente il documento "offerta economica" generato dal sistema, senza apporre ulteriori modifiche;
- **Inserire** nel sistema il documento "offerta economica" firmato digitalmente nell'apposito spazio previsto.

Non sono ammesse offerte complessive in aumento o con ribasso pari a zero, né offerta condizionate, modificative/integrative, pena l'esclusione delle medesime dalla gara.

Qualora il concorrente partecipi in raggruppamento e l'associazione temporanea, o consorzio o GEIE non siano ancora costituiti, l'offerta economica deve essere sottoscritta con firma digitale da tutti i soggetti che aderiranno al raggruppamento.

Nell'offerta economica gli operatori economici devono indicare inoltre, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 gli oneri della sicurezza afferenti l'impresa, che costituiscono un di cui dell'offerta economica, nell'apposito spazio già predisposto sulla scheda offerta generata dal sistema telematico. Detti oneri devono essere indicati in valuta.

Per completare l'inserimento dell'offerta economica il concorrente dovrà inserire nel campo "Documenti economici", il PIANO FINANZIARIO PREVENTIVO (PFP) di cui alle linee guida per la presentazione delle domande di contributo per il fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo debitamente compilato (Allegato B), sottoscritto digitalmente dal Legale Rappresentante o procuratore autorizzato.

In caso di discordanza tra il prezzo offerto ed inserito nell'apposito campo obbligatorio "offerta economica" presente sulla piattaforma.<https://start.e.toscana.it> e quello indicato nel PFP sarà ritenuta valida l'offerta presentata sulla piattaforma.<https://start.e.toscana.it>.

## COSTO DELLA MANODOPERA

Il concorrente dovrà presentare un documento con indicazione (Allegato C) dei propri costi della manodopera. Tale documento deve essere sottoscritto con firma digitale dal legale rappresentante dell'impresa oppure, in caso di costituendi associazione temporanea o consorzio ai sensi dell'art. 2602 del codice civile, dai legali rappresentanti di tutti i soggetti che compongono il raggruppamento.

N.B. si specifica che la dimensione massima di ciascun file inserito nel sistema è pari a 40 Mb

N.B. si specifica inoltre che in caso occorra apportare delle modifiche a documenti prodotti in automatico dal sistema sulla base di form on line, è necessario ripetere la procedura di compilazione del form on line ed ottenere un nuovo documento. Questa procedura si applica ad esempio all'offerta economica, alla domanda di partecipazione, alla scheda di rilevazione requisiti di ordine generale.

### 13. Procedura e criterio di aggiudicazione.

L'affidamento sarà disposto dalla commissione giudicatrice nominata allo scopo al prestatore di servizi che avrà presentato il progetto/offerta qualitativamente ed economicamente più vantaggioso, valutabile in base ai seguenti elementi indicati:

**Valutazione merito tecnico-organizzativo**  
**Valutazione dell'offerta economica**

**punteggio massimo 80**  
**punteggio massimo 20**

---

**TOTALE 100**

#### Per quanto attiene alla Qualità dell'Offerta Tecnica

Per la attribuzione dei punteggi offerti dalle imprese concorrenti, sarà applicata la seguente formula, in base alle linee guida in materia di offerta economicamente più vantaggiosa, come indicato nelle linee guida ANAC approvate con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016:

$$C(a) = \sum_n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

W<sub>i</sub> = peso o punteggio attribuito al requisito (i);

V(a)<sub>i</sub> = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra 0 e 1;

Σ<sub>n</sub> = sommatoria.

Si precisa che per gli elementi di valutazione di natura qualitativa dell'offerta tecnica, i coefficienti V(a) saranno determinati attraverso la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari con le seguenti articolazioni:

<b>Giudizio</b>	<b>Coefficiente</b>
Eccellente	1,0
Ottimo	0,8
Molto buono	0,7
Buono	0,6
Discreto	0,5

Piu' che sufficiente	0,4
Sufficiente	0,3
Carente	0,2
Insufficiente	0,0

L'attribuzione dei punteggi verrà effettuata da apposita Commissione di gara nominata ai sensi dell'art 77 D. Lgs. 50/2016.

### Attribuzione dei punteggi

Descrizione criterio	max punti
Descrizione sintetica della proposta progettuale di accoglienza <u>integrata e dei servizi minimi garantiti</u>	10,00
Azioni di mediazione linguistico-culturale	5,00
Azioni di accoglienza materiale (vitto, alloggio, indumenti, ecc.)	5,00
Azioni di insegnamento della lingua italiana	4,00
Azioni di orientamento e accesso ai servizi del territorio	4,00
Azioni di formazione e riqualificazione professionale	5,00
Azioni di orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo	6,00
Azioni di orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale	5,00
Tutela legale	3,00
Tutela psico-socio-sanitaria	3,00
Aggiornamento e gestione della banca dati	1,00
Modalità di gestione delle attività di rendicontazione	5,00
Composizione dell'equipe multidisciplinare di lavoro	6,00
Progetto di inserimento lavorativo: organizzazione interna ed esterna del servizio di inserimento lavorativo (presa in carico, metodologia di accompagnamento, monitoraggio, valutazione, strumenti, rete coi servizi territoriali);	8,00
Rete territoriale: composizione e qualità della rete con altri soggetti del territorio finalizzata a implementare i servizi di accoglienza (lettere di adesione, protocolli operativi, ecc.)	10,00
<b>Totale punteggio</b>	<b>80,00</b>

Il merito tecnico-organizzativo attiene all'affidabilità del concorrente rispetto alla prestazione oggetto di affidamento.

Il punteggio massimo attribuibile è di 80/100. Tenuto conto della complessità e della particolare specificità del progetto, oggetto poi di successiva valutazione da parte del Ministero, non saranno ritenute ammissibili le offerte tecniche che conseguiranno un punteggio inferiore a 60 punti su 100.

Il punteggio inferiore a 60/80 comporta l'esclusione dell'offerta.

### Riparametrazione



Al concorrente che avrà ottenuto il maggior punteggio sulla base di quanto precedentemente indicato, verranno attribuiti 80,00 punti.

Alle altre offerte verranno assegnati punti proporzionalmente decrescenti secondo la formula:  
 $80 * P_i / MP$  dove:

$P_i$  = punteggio assegnato all'offerta  $i$ -esima

$MP$  = miglior punteggio tecnico (la più alta valutazione)

### **Offerta economica fino a un massimo di 20 punti**

La formula di seguito indicata può essere utilizzata nel caso in cui al concorrente venga chiesto di esprimere la propria offerta in termini di ribasso percentuale rispetto all'importo posto a base di gara.

$$P_i = P_{max} * C_i$$

dove:

$P_i$  = Punteggio ottenuto dal concorrente  $i$ -esimo

$P_{max}$  = punteggio massimo attribuibile all'offerta economica

e  $C_i$  = coefficiente attribuito al concorrente  $i$ -esimo e calcolato come segue

In tal caso la formula corrisponde a quanto indicato nelle linee guida ANAC approvate con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016 ed ha un andamento bilineare

$C_i$	(per $A_i \leq A_{soglia}$ )	=	$X * A_i / A_{soglia}$
$C_i$	(per $A_i > A_{soglia}$ )	=	$X + (1,00 - X) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$

dove

$C_i$  = coefficiente attribuito al concorrente *iesimo*

$A_i$  = valore dell'offerta (ribasso percentuale) del concorrente *iesimo*

$A_{soglia}$  = media aritmetica dei valori delle offerte (ribasso percentuale sul prezzo) dei concorrenti

$X$  = 0,80

La congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.

Non sono ammesse offerte in aumento.

L'aggiudicazione verrà effettuata a favore dell'operatore che avrà riportato complessivamente il punteggio più alto.

In caso di parità di punteggio finale riportato da due o più concorrenti, l'appalto sarà aggiudicato a favore di chi avrà presentato l'offerta qualitativamente più vantaggiosa per la stazione appaltante ed in caso di parità di punteggio anche in essa si procederà con pubblico sorteggio ai sensi dell'art.77-c.2-R.D. n.827/1924.

Si procederà all'aggiudicazione anche nel caso venga presentata una sola offerta. Tuttavia l'ente si riserva la facoltà, a suo insindacabile giudizio, di non aggiudicare e di procedere ad un nuovo esperimento nei modi che riterrà più opportuni.

L'Ente si riserva altresì il diritto di non aggiudicare il servizio qualora nessuna delle offerte presentate risulti idonea a soddisfare le esigenze per le quali è stata indetta la presente gara.

I criteri di individuazione, il procedimento di verifica e l'esclusione delle offerte anormalmente basse sono stabiliti dall'art. 97 del Dlg. 50/2016.

#### 14. **Avvalimento e subappalto**

Ai sensi dell' art.89 del D.lgs. n.50/2016, l'operatore che intende partecipare alla gara ha facoltà di avvalersi dei requisiti di carattere economico, finanziario, di un'altra impresa (definita impresa ausiliaria) con la quale abbia o possa avere un rapporto definito e definibile con strumenti contrattuali o di garanzia o di altra natura. In caso di avvalimento, il concorrente deve allegare, pena l'esclusione, la documentazione prevista dall'art. 89, comma 1, del D. Lgs n. 50/2016.

Il concorrente e l'impresa ausiliaria sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto.

Non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente e che partecipino alla gara sia l'impresa ausiliaria che quella che si avvale dei requisiti.

L'operatore economico partecipante alla gara, nel caso in cui si affida alla capacità di altri soggetti ai fini del raggiungimento delle soglie minime previste per l'ammissione alla gara (avvalimento) deve indicare nel DGUE:

- la denominazione degli operatori economici di cui intende avvalersi (impresa ausiliaria);
- i requisiti oggetto di avvalimento.

L'operatore economico deve inserire nell'apposito spazio del sistema telematico il CONTRATTO DI AVVALIMENTO, ai sensi dell'art. 89, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, in originale in formato elettronico firmato digitalmente dai contraenti, oppure mediante scansione della copia autentica dell'originale cartaceo rilasciata dal notaio, in virtù del quale l'impresa ausiliaria si obbliga nei confronti del concorrente a fornire i requisiti e a mettere a disposizione le risorse necessarie per tutta la durata dell'appalto. Detto contratto deve riportare, a pena di nullità, in modo compiuto, esplicito ed esauriente: (oggetto - risorse e mezzi, (personale, attrezzature etc...) messi a disposizione per l'esecuzione dell'appalto, in modo determinato e specifico – durata - ogni altro elemento utile ai fini dell'avvalimento).

L'impresa ausiliaria, indicata dall'operatore economico, deve:

- produrre un proprio DGUE;
- rendere, utilizzando l'apposito modello, "DICHIARAZIONE DI AVVALIMENTO art. 89", disponibile nella documentazione di gara, i dati generali dell'operatore economico, le ulteriori dichiarazioni che non sono contenute del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) e la dichiarazione di obbligarsi verso il concorrente e verso l'amministrazione a mettere a disposizione per tutta la durata dell'appalto le risorse necessarie (personale, attrezzature, etc...) di cui è carente il concorrente.

Il DGUE e la "DICHIARAZIONE DI AVVALIMENTO art. 89", compilate e sottoscritte ciascuna dal titolare o legale rappresentante o procuratore dell'impresa ausiliaria con firma digitale devono essere inserite nei rispettivi appositi spazi previsti sul sistema telematico da parte dell'operatore economico partecipante alla gara ovvero, in caso di Raggruppamento temporaneo di concorrenti, Consorzio ordinario di concorrenti, da parte della mandataria.

L'impresa ausiliaria, individuata dal concorrente ai sensi dell'art. 89 D. Lgs. 50/2016, non deve trovarsi nella situazione di cui all'art. 110, comma 5, D. Lgs. 50/2016.

Come già chiarito in precedenti SPRAR (vedasi F.A.Q. bando SPRAR 2016- 2017), l'istituto dell'avvalimento, come disciplinato dall'art. 89 del D.Lgs. 50/2016, non è ammesso per il requisito della pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico dei richiedenti e titolari di protezione internazionale o umanitaria, consistendo in una condizione soggettiva, del tutto disancorata dalla messa a disposizione di risorse materiali, economiche o gestionali.

Non è ammesso il subappalto ai sensi dell'art. 24, comma 4 delle linee guida del D.M. 10/8/2016.

#### 15. **Cauzione definitiva**

Trova applicazione l'art. 93 e 103 del D.Lgs n. 50/16.

L'esecutore del contratto sarà obbligato a costituire una garanzia fideiussoria del 10 % dell'importo contrattuale aggiudicato intestata al Comune di Bagni di Lucca.

La fidejussione bancaria o la polizza assicurativa di cui sopra dovrà prevedere espressamente la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui all'articolo 1957, comma 2 del Codice Civile, nonché l'operatività della garanzia medesima entro quindici giorni, a semplice richiesta scritta della Stazione Appaltante.

Si evidenzia che la suddetta fidejussione dovrà essere rilasciata in conformità allo schema di polizza di cui al D.M. n. 123/2004 e ss.mm.ii.

La mancata costituzione della garanzia definitiva determina la revoca dell'affidamento. La garanzia copre gli oneri per il mancato od inesatto adempimento dei servizi.

Riduzione garanzia definitiva: Trova applicazione l'art. 93, comma 7, del D.Lgs n. 50/16.

#### 16. **Seduta di gara**

Il Titolare del Servizio si riserva la facoltà insindacabile di non far luogo alla gara stessa, di prorogarne la data, dandone comunque comunicazione ai concorrenti, tramite START senza che gli stessi possano accampare pretesa alcuna al riguardo.

Le offerte relative alla presente procedura saranno aperte in seduta pubblica, delle quale verrà data comunicazione tramite la piattaforma START.

Alla seduta potranno presenziare massimo un rappresentante per ogni offerente, il legale rappresentante e/o persona dallo stesso designata. La Commissione, appositamente nominata e costituita successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, provvederà:

- a disporre l'apertura delle sole offerte pervenute in tempo utile, provvedendo contestualmente ad escludere quelle pervenute oltre i termini o con modalità non conformi a quanto richiesto nella documentazione di gara;
- ad accertare la regolarità formale dei plichi pervenuti nelle forme prescritte;
- ad accertare la completezza/congruità/rispondenza della documentazione richiesta;
- a dichiarare l'ammissibilità e/o esclusione dei concorrenti partecipanti.

La gara proseguirà poi, in una o più sedute riservate, dinanzi alla commissione di cui sopra, per quanto riguarda la valutazione dell'offerta tecnica sulla scorta degli elementi e dei criteri di valutazione individuati. Successivamente si procederà, in seduta pubblica, a cura della stessa Commissione che ha presieduto all'ammissione dei concorrenti, all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi, alla redazione della graduatoria e all'individuazione dell'offerta qualitativamente ed economicamente più vantaggiosa sulla base dei criteri previsti nel disciplinare di gara.

## 17. **Aggiudicazione definitiva e obblighi dell'aggiudicatario**

Dopo la scadenza, esperite tutte le procedure previste da START la commissione procederà alla proposta di aggiudicazione alla quale seguirà l'aggiudicazione definitiva una volta eseguiti i controlli in capo all'aggiudicatario e che il soggetto aggiudicatario produca l'eventuale documentazione richiestagli dalla Stazione Appaltante in un tempo massimo di venti giorni.

L'offerta deve essere tenuta vincolante per 180 giorni a partire dalla data di scadenza per la presentazione della stessa ed inoltre: l'offerta non può presentare correzioni che non siano dal concorrente medesimo espressamente confermate e sottoscritte; le offerte duplici (con alternative) o redatte in modo incompleto o comunque condizionate non saranno ritenute valide e non saranno ammesse. Sono, altresì, vietate varianti di qualsiasi genere rispetto all'offerta richiesta; nel caso in cui due o più concorrenti, a seguito della valutazione, ottenessero il medesimo punteggio complessivo, l'appalto sarà aggiudicato al concorrente che ottiene il punteggio più alto nella valutazione tecnica.

Nel caso in cui anche i punteggi ottenuti nelle valutazioni tecniche/economiche siano uguali, si procederà mediante sorteggio ai sensi dell'art. 77 del R.D. n. 827/1924; in caso di raggruppamento già costituito, l'offerta dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante dell'impresa capofila facente parte del raggruppamento economico; in caso di raggruppamento e/o Consorzio non ancora costituito, l'offerta dovrà essere sottoscritta da tutti gli operatori economici che costituiranno il raggruppamento temporaneo o il Consorzio ordinario di concorrenti.

Il Responsabile del Procedimento, con proprio atto, approverà la proposta di aggiudicazione dichiarata al termine delle sedute di gara. L'efficacia dell'aggiudicazione definitiva risulterà comunque sottoposta alla condizione dell'esito positivo delle verifiche sulla documentazione e sulle dichiarazioni rilasciate in sede di gara.

Fermo restando la verifica di cui sopra, dopo l'approvazione dell'aggiudicazione, l'Amministrazione inviterà l'impresa a:

- prestare polizza assicurativa nei termini e condizioni di cui al Capitolato speciale d'appalto;
- costituire la cauzione definitiva di cui sopra;
- quanto altro eventualmente specificato.

La mancata costituzione della suddetta garanzia fideiussoria determina la revoca dell'affidamento e l'acquisizione della garanzia fideiussoria prestata ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 50/2016. L'Amministrazione conseguentemente aggiudica l'appalto al concorrente che segue nella graduatoria.

Il contratto non viene comunque stipulato prima di 35 giorni dalla comunicazione ai controinteressati del provvedimento di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 comma 9 del D. Lgs. 50/2016.

L'Amministrazione, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 50/2016, si riserva la facoltà di procedere allo scorrimento della graduatoria approvata in sede di gara, in caso di fallimento, scioglimento del contratto con l'originario appaltatore, o nel caso di mancata costituzione delle garanzie ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016.

**N.B. Si rende noto a tutti i soggetti partecipanti che la realizzazione del progetto è subordinata all'approvazione del progetto e all'erogazione del contributo da parte del Ministero degli Interni. Resta quindi inteso che, ai sensi dell'art. 1353 del Codice Civile, l'esecuzione del progetto è sottoposta a condizione sospensiva. A tale scopo i soggetti partecipanti dovranno sottoscrivere, a pena di esclusione, apposita dichiarazione da allegare alla documentazione di gara. La dichiarazione dovrà esplicitamente prevedere che, in caso di mancata approvazione del progetto o di mancata erogazione del contributo, l'Amministrazione Comunale potrà revocare la gara anche qualora fosse stata**

**aggiudicata e che, in tale caso, la ditta partecipante non potrà avanzare alcuna pretesa nei confronti dell'Amministrazione Comunale.**

**N.B. E' dovuto da parte degli aggiudicatario il rimborso delle spese di pubblicità della presente procedura di gara, secondo quanto previsto dalla normativa vigente. Le spese ammontano a circa € 970.**

#### **18. Comunicazioni**

Tutte le comunicazioni e tutti gli scambi di informazioni tra la Stazione Appaltante e gli operatori economici si intendono validamente ed efficacemente effettuate qualora rese all'indirizzo di posta elettronica ai sensi dell'art. 52, del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6 del D.lgs. n. 82/2005. Eventuali modifiche dell'indirizzo di PEC o problemi temporanei nell'utilizzo di tali forme di comunicazione, dovranno essere tempestivamente segnalate all'ufficio, diversamente l'Amministrazione declina ogni responsabilità per il tardivo o mancato recapito delle comunicazioni.

#### **19. Trattamento dei dati personali**

Per la presentazione dell'offerta, nonché per la stipula del contratto con l'aggiudicatario è richiesto ai concorrenti di fornire dati e informazioni, anche sotto forma documentale, che rientrano nell'ambito di applicazione del GDPR 679/2016, ai sensi e per gli effetti della suddetta normativa si forniscono alcune informazioni riguardanti il loro utilizzo. In relazione alle finalità del trattamento dei dati forniti si precisa che:

- i dati inseriti nella domanda di partecipazione, nella scheda di rilevazione dei requisiti di carattere generale e dei requisiti di capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria e nell'offerta tecnica di cui al presente disciplinare vengono acquisiti ai fini della partecipazione nonché dell'aggiudicazione e comunque in ottemperanza alle disposizioni legislative vigenti;
- i dati da fornire da parte del concorrente aggiudicatario vengono acquisiti, oltre che ai fini di cui sopra, anche ai fini della stipula e dell'esecuzione del contratto, compresi gli adempimenti contabili ed il pagamento del corrispettivo contrattuale.

Il trattamento dei dati potrà essere effettuato mediante strumenti informatici e telematici idonei a memorizzarli per gestirli garantendo la sicurezza e la riservatezza. I dati potranno essere comunicati ad altri concorrenti che facciano richiesta di accesso ai documenti di gara ai fini consentiti dalla L. 241/1990 e s.m.i. Relativamente ai suddetti dati, al concorrente, in qualità di interessato, vengono riconosciuti i diritti di cui al GDPR 679/2016;

La presentazione dell'offerta e la sottoscrizione del contratto da parte del concorrente attesta l'avvenuta presa visione delle modalità relative al trattamento dei dati personali indicati nell'informativa e nel capitolato speciale di gara per quanto concerne il trattamento dei dati di cui l'aggiudicatario verrà a conoscenza nell'espletamento dei servizi.

#### **20. Flussi finanziari (legge 13 agosto 2010 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie")**

Allo scopo di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari connessi all'appalto in oggetto, fermo restando quanto previsto dall'art. 3, quinto comma, della legge 13/08/2010, n° 136, l'impresa appaltatrice assume su di sé l'obbligo di utilizzare uno o più conti bancari o postali presso banche o presso la Società Poste Italiane S.P.A. dedicati, anche non in via esclusiva. Tutti i movimenti devono essere registrati su conti correnti dedicati e, salvo quanto previsto dall'art. 3, terzo comma, della suddetta legge 13/08/2010, n° 136, devono essere effettuati esclusivamente tramite lo strumento del bonifico bancario o postale.

Ogni eventuale inottemperanza a quanto sopra previsto costituirà clausola risolutiva espressa del contratto, ai sensi dell'art. 3, ottavo comma, della predetta legge 13/08/2010, n° 136, con conseguente chiamata in cassa

ed incameramento della polizza fideiussoria presentata a titolo di cauzione definitiva e ferma restando la facoltà del Comune di Bagni di Lucca di esigere il risarcimento dell'eventuale maggior danno.

L'Amministrazione si riserva, inoltre, di svolgere tutti i controlli necessari affinché i contratti sottoscritti con i subappaltatori ed i subcontraenti nella filiera delle imprese a qualsiasi titolo interessate contengano una clausola a pena di nullità assoluta del contratto con la quale ciascuno di essi assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari dei cui alla legge 136/2010.

## 21. **Accesso agli atti**

Ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 50/2016 l'accesso agli atti è differito:

- in relazione all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerta, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle medesime;
- in relazione alle offerte, fino all'aggiudicazione;
- in relazione al procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, fino all'aggiudicazione.

Ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 50/2016, sono esclusi il diritto di accesso e ogni forma di divulgazione in relazione alle informazioni fornite dagli offerenti nell'ambito delle offerte ovvero a giustificazione delle medesime, che costituiscano, secondo motivata e comprovata dichiarazione dell'offerente, segreti tecnici o commerciali.

E' comunque consentito l'accesso al concorrente che lo chieda in vista della difesa in giudizio dei propri interessi.

Ai sensi dell'art. 53 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 l'accesso è disciplinato dagli art. 22 e seguenti della Legge n. 241/1990.

## 22. **Responsabile del Procedimento**

Dott. Andrea Fanani

Responsabile Servizio Amministrativo – Comune di Bagni di Lucca

Viale Umberto I, 103 – 55022 Bagni di Lucca (LU)

tel. 0583809902 - FAX 0583809937

Per la Centrale di Committenza

Dott. Fabrizio Salani